GEMEENTE BORNE

B en W voorstel

Onderwerp	:	Studiefonds
Datum	:	15 juni 2009
Kenmerk	:	
Opgesteld door (tel.)	:	Willem Emsbroek
Afdeling/productgroep	:	Inwoners / Sociale Zaken
Paraaf steller	:	
Paraaf manager	:	
Portefeuillehouder	:	Wethouder Albers
Paraaf portefeuillehouder	:	
Paraaf (adjunct)secretaris	:	

Afstemming

Inhoudelijk afgestemd met	:	Financiën
Ondernemingsraad	:	Nee
Openbaar/niet openbaar	:	Openbaar

Ontwerpbesluit : De beleidsregels voor de uitvoering van het studiefonds vast te stellen en deze van toepassing te verklaren vanaf 1 september 2009. De oude beleidsregels van het studiefonds per deze datum in te trekken.
Een éénmalig bedrag ad € 31.500, - onttrekken uit de reserve Armoedebeleid en dit bedrag overhevelen naar het budget Minimabeleid. De mutatie wordt meegenomen bij het eerstvolgende verzamelbesluit.

B & W Besluit:

	akkoord	bespreken
burgemeester Brekelmans		
wethouder Lansink Rotgerink		
wethouder Albers		
wethouder Isendoorn		

datum besluit :
besluit :

Rheineplein 1 7622 DG Postbus 200 7620 AE Borne Telefoon 074 – 265 86 86 fax 074 – 266 33 38 info@borne.nl www.borne.nl

GEMEENTE BORNE

Als het voorstel moet worden behandeld in de gemeenteraad of ter kennis wordt gebracht van de raad, dient ook deze pagina ingevuld te worden. Als een raadsbesluit wordt gevraagd dient een ontwerp-raadsvoorstel en –besluit te zijn bijgevoegd! De stukken worden tijdig aangeleverd bij de griffie.

Voorstel voor behandeling in raad (aankruisen):

☐ vraagt besluitvorming van de raad (ontwerp raadsvoorstel en –besluit is bijgevoegd)
☐ voor overleg tussen college en raad
☑ ter informatie

Korte toelichting

Er is een onderzoek uitgevoerd naar “Armoede in Borne”
Op basis van de uitkomsten van dit onderzoek is een voorstel aan de raad gedaan om de armoede in Borne te bestrijden.
De raad heeft hierop positief besloten op 11 november 2008.

Een onderdeel van het voorstel is de verruiming van het studiefonds.

In dit collegebesluit zijn de beleidsregels vastgelegd.

1 Aanleiding

In het kader van de bestrijding van “Armoede in Borne” is besloten om de verstrekkingen van het studiefonds te verruimen.
Op grond van het raadsbesluit d.d. 11 november 2008 zijn de volgende kaders vastgelegd.

- De inkomensgrens voor het minimabeleid op 120% van het minimum te leggen.
- Het studiefonds vanaf schooljaar 2009/2010 te wijzigen en de verstrekking te verhogen naar jaarlijks € 100, - (per kind wat voorgezet onderwijs volgt) en per gezin maximaal eens per 4 jaar een computer (indien er kinderen zijn in de leeftijd van 8 tot 18 jaar).
- Dubbele onderzoeken voorkomen en, zonder nader onderzoek, mensen die voor kwijtschelding van de gemeentelijke belastingen in aanmerking komen toegang tot de minimaregelingen te geven.
- In alle regelingen rekening te houden met een doelgroep die formeel wellicht niet onder de regeling valt maar waarvan de feitelijke situatie reden is om hen analoog aan de doelgroep te beschouwen. Voorwaarde is dan wel dat men gebruik gemaakt heeft van alle voorliggende voorzieningen.

In dit collegebesluit zijn de beleidsregels vastgelegd.

2 Wet en beleid

De kaders zijn gesteld door de raad en het is nu aan het college om de beleidsregels in te vullen.
De volgende beleidsregels vast te stellen:

Artikel 1. Begripsbepalingen

Alle begrippen die in deze beleidsregels gebruikt worden en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Wet werk en bijstand (WWB) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Artikel 2. Rechthebbende

A. Als rechthebbende kan worden aangemerkt;
   1. de inwoner van Borne die op 1 september (start van het studiejaar) van het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft in het bevolkingsregister van de gemeente Borne staat ingeschreven en;
   2. op 1 januari voorafgaand aan het studiejaar een inkomen heeft dat gelijk is aan of minder dan 120 % van de voor hem geldende bijstandsnorm en;
   3. op 1 januari voorafgaand aan het studiejaar een vermogen heeft dat gelijk is of minder dan het vrij te laten vermogen.

B. Een aanvrager die formeel niet onder de regeling valt maar waarvan de feitelijke situatie reden is om hen analoog aan de doelgroep te beschouwen kan ook een beroep op de regeling doen. Voorwaarde is dan wel dat men gebruik gemaakt heeft van alle voorliggende voorzieningen.

Artikel 3. De tegemoetkoming

A. De vergoeding bestaat uit een bedrag ad € 100, - (per kind wat voorgezet onderwijs volgt).

B. De vergoeding ad € 100, - is een forfaitaire vergoeding die bedoeld is voor alle kosten die samen hangen met de studie van het betreffende kind. Hierbij kan gedacht worden aan de kosten van schoolmaterialen, internetaansluiting e.d. Het betreft een forfaitaire vergoeding. De werkelijk kosten zijn altijd hoger zijn dan € 100, -.

C. Van de gemaakte kosten hoeven geen bewijsstukken te worden overlegd.

D. Een computer indien er een kind of kinderen zijn in de leeftijd van 8 tot 18 jaar. Deze vergoeding wordt, per gezin, maximaal eens per 4 jaar verstrekt. Indien er in de afgelopen 4 jaar een computer verstrekt is (ook vanuit een andere bron, bijvoorbeeld een andere gemeente) bestaat er geen recht.

E. De computer wordt verstrekt onder de voorwaarde dat deze gedurende vier jaar niet wordt verkocht of weggegeven.

Artikel 4. De aanvraag

A. De aanvraag moet schriftelijk op het daarvoor bestemde formulier bij het college worden ingediend.

B. Bij de aanvraag moeten de volgende bewijsstukken worden overlegd:
- inkomsten van de maand januari van het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft;
- vermogen (bezittingen) op 1 januari van het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft;
- geldig legitimatiebewijs (éénmalige legitimatieverplichting);

C. Een aanvraag kan worden ingediend gedurende het studiejaar (bijvoorbeeld voor het studiejaar 2009/2010 van 1 september 2009 tot 1 september 2010).

D. Aanvragen van belanghebbenden die op 1 januari voorafgaand aan het studiejaar een WWB uitkering ontvangen kunnen worden toegekend zonder dat zij gegevens hoeven aan te leveren over hun inkomen of vermogen.

E. Aanvragen van belanghebbenden die voor het lopende jaar kwijtschelding van de gemeentelijke belastingen ontvangen kunnen worden toegekend zonder dat zij gegevens hoeven aan te leveren over hun inkomen of vermogen.

F. Aanvragen van belanghebbenden die voor het lopende jaar een toekenning van het activiteitenfonds hebben ontvangen kunnen worden toegekend zonder dat zij gegevens hoeven aan te leveren over hun inkomen of vermogen.

G. Aanvragen van belanghebbenden die voor het lopende jaar een toekenning van de langdurigheidstoeslag hebben ontvangen kunnen worden toegekend zonder dat zij gegevens hoeven aan te leveren over hun inkomen of vermogen.

Artikel 5. Hardheidsclausule

In bijzondere gevallen kan ten gunste van de rechthebbende worden afgeweken van de bepalingen in deze beleidsregels, indien toepassing van deze beleidsregels tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 7. Onvoorziene situaties

In gevallen waarin deze beleidsregels niet voorzien, beslist het college.

Artikel 8. Citeertitel

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als “Beleidsregels studiefonds gemeente Borne 2009”.

Artikel 9. Inwerkingtreding

De regels treden in werking per 1 september 2009 (schooljaar 2009/2010). De oude regels voor het studiefonds vervallen per deze datum.

Toelichting op de artikelen:

Artikel 2.
De burger die op de dag van de start van het studiejaar in Borne woont, kan een beroep doen op de regeling.
Voor het inkomen en het vermogen wordt aangesloten bij de situatie op 1 januari voorafgaand aan het studiejaar. Dit is een versoepeling ten opzichte van de oude bepaling. Bij de oude regeling moest men gedurende een jaar een inkomen op het minimum hebben. Nu wordt uitsluitend uitgegaan van de situatie op 1 januari voorafgaand aan het studiejaar. Dit heeft als voordeel dat de termijn korter wordt, mensen die te maken krijgen met een inkomensverbetering niet direct uitgesloten worden van de regeling en als belangrijkste dat aangesloten wordt bij de al vastgestelde regelingen (activiteitenfonds e.d.) Hierdoor kan in een groot aantal situaties volstaan worden met een zeer eenvoudig onderzoek. In artikel 4 zijn daarom een aantal situaties benoemd waarbij men geen gegevens hoeft te overleggen over het inkomen en vermogen. Dit is passend binnen de doelstelling om de administratieve belasting voor burgers terug te dringen.
Een aanvrager die formeel niet onder de regeling valt maar waarvan de feitelijke situatie reden is om hen analoog aan de doelgroep te beschouwen kan ook een beroep op de regeling doen. Voorwaarde is dan wel dat men gebruik gemaakt heeft van alle voorliggende voorzieningen. De toepassing hiervan is altijd maatwerk. In de praktijk kan hierbij bijvoorbeeld gedacht worden aan burgers met schulden. Wanneer gebruik gemaakt wordt van schuldhulpverlening (minnelijk of wettelijk) behoort men tot de doelgroep. Alleen het hebben van schulden is geen reden om toegang tot de minimaregelingen te verlenen.

Artikel 3.
De verstrekkingen zijn uitsluitend voor ten lasten komende kinderen. Over het algemeen zal hiervan sprake zijn. Uitzonderingen waarbij de kinderen niet ten laste van de ouder of ouders komen bestaan bijvoorbeeld uit situaties waarin kinderen opgenomen zijn in een inrichting.
De computer wordt eens per 4 jaar verstrekt. Hierbij wordt ook rekening gehouden met verstrekkingen van andere partijen. Bijvoorbeeld bij een verhuizing uit een andere gemeente wordt rekening gehouden met het feit of deze gemeente in de afgelopen 4 jaar al een computer verstrekt heeft. De strekking van dit artikel is dat men niet in aanmerking komt als men al een computer bezit die jonger is dan 4 jaar.
De bepaling dat de computer wordt verstrekt onder de voorwaarde dat deze gedurende vier jaar niet wordt verkocht of weggegeven is opgenomen om niet gewenste effecten te voorkomen. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een situatie men een beroep doet op de regeling en daarna de computer te koop gaat aanbieden (bijvoorbeeld op markplaats.nl).

Artikel 4.
De aanvraag kan worden ingediend gedurende het gehele studiejaar. Na afloop van het studiejaar vervalt deze mogelijkheid. Zoals al uitgelegd bij artikel 1 worden uitsluitend gegevens gevraagd

waarover de gemeente nog niet beschikt. Daar waar de informatie beschikbaar is wordt deze niet aan de burger gevraagd. De aanvragers moeten wel voldoen aan de bepalingen genoemd in artikel 1.

Inkoop van computers
Hierover zal een afzonderlijk collegevoorstel volgen.

3 Geld

In het kader van het al genoemde raadsbesluit is een budget beschikbaar gesteld voor de bestrijding van armoede in Borne voor 2009 en 2010. Het bedrag is gestort in de reserve Armoedebeleid.
De berekening in het raadsbesluit is gebaseerd op:

- De € 100, - bijdrage.
  De doelgroep heeft een omvang van 130 kinderen. Het gebruik van de regeling is geschat op 25%. De kosten bedragen bij benadering 130 kinderen maal 25% maal 100 is € 3.000, -.
- De computers.
  De doelgroep heeft een omvang van 200 gezinnen. De gezinnen kunnen eens per 4 jaar een beroep doen op de regeling. De jaarlijkse doelgroep bestaat dan ook uit 50 gezinnen. Het gebruik van de regeling is geschat op 25%. De gemiddelde doelgroep is voor het eerste jaar geen realistische aanname. Het is een nieuwe regeling en hierdoor zal het aantal aanvragen in het eerste jaar waarschijnlijk hoger uitvallen dan het berekende gemiddelde. De aanname voor het eerste jaar is op 2 maal de normale jaarverwachting gesteld (in totaal 25 computers) De kosten van de computers in het eerste jaar bedragen 25 maal € 700, - is afgerond € 17.000, - en aansluitend 12 maal 700 euro is afgerond € 8.500, -.

Wij stellen u voor om éénmalig een bedrag van € 31.500, - (€ 20.000, - voor 2009 en € 11.500, - voor 2010) te onttrekken uit de reserve Armoedebeleid en deze over te hevelen naar het budget Minimabeleid.
De mutatie wordt meegenomen bij het eerstvolgende verzamelbesluit.

4 Personeel

In het al genoemde raadsbesluit is rekening gehouden met de extra uitvoeringskosten. De uitwerking hiervan wordt integraal gerealiseerd.

5 Communicatie

Het conceptvoorstel dient ter advies voorgelegd te worden aan het WWB platform.
Met de productgroep communicatie zal een communicatieplan worden opgesteld gebaseerd op de door de raad vastgelegde uitgangspunten.

6 Alternatieven

Er zijn alternatieven. De beleidsregels kunnen op verschillende manieren worden ingevuld. De regels zijn opgesteld op basis van:
- ruime toepassing van de regeling en
- simpel te beoordelen recht.

7 Korte samenvatting van het voorstel

Op grond van het raadbesluit betreffende de bestrijding van Armoede in Borne het huidige Studiefonds ingaande 1 september 2009 (schooljaar 2009/2010) te verruimen.
Dit voorstel bevat de uitwerking van het (concept) beleidsregels. De noodzakelijke middelen (verstrekkingen en uitvoeringskosten) zijn al beschikbaar gesteld door de raad.
De conceptbeleidsregels zijn voor advies voorgelegd aan het WWB platform. Het WWB platform heeft op 10 juni 2009 een positief advies uitgebracht. Dit advies (ontvangen per mail) is bijgevoegd. Er zijn

twee tekstuele verduidelijkingen toegevoegd ten opzichte van de conceptbeleidsregels. Deze verduidelijkingen betreffen de toelichtingen.

Onderwerp: Studiefonds
Begrotingsjaar: 2009 en 2010
Datum raadsbesluit: Verzamelbesluit
Getoets op BTW-consequenties: Ja

EXPLOITATIE

Kostenplaats	Kostensoort	I/S	Omschrijving	Lasten	Baten
462001001	4423060	i (2009)	Studiefonds: verstrekkingen aan burgers	20.000	
498001000	8600010	i (2009)	Studiefonds, verstrekkingen aan burgers tlv reserve Armoedebeleid		20.000
462001001	4423060	i (2010)	Studiefonds, verstrekkingen aan burgers	11.500	
498001000	8600010	i (2010)	Studiefonds, verstrekkingen aan burgers tlv reserve Armoedebeleid		11.500
			Totaal	31.500	31.500

KREDIETEN/RESERVES EN VOORZIENINGEN

Orders	Kostensoort	I/S	Omschrijving	Lasten	Baten
RV30124	4600011	i (2009)	Studiefonds, verstrekkingen aan burgers tlv reserve Armoedebeleid	20.000	
RV30124	4600011	i (2010)	Studiefonds, verstrekkingen aan burgers tlv reserve Armoedebeleid	11.500	
			Totaal	31.500	0

	Voor begrotingswijziging	Mutatie	Na begrotingswijziging
Stand Algemene reserve	0	0	0
Stand Reserve Beleidsontwikkeling	0	0	0
Stand Onvoorzien	0	0	0